

Приложение № 1
к приказу Главного управления
МЧС России по Республике
Ингушетия
от 29.04.2022 № 177



ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия
(«как делать нельзя») за 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР	
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	
Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	
Раздел IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ	
Раздел V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ	

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия («как делать нельзя»), доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2021 год разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности с руководством по соблюдению обязательных требований, и основан на положениях:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указа Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О

федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7*);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1*);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (*утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)*);

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России» (в ред. приказа МЧС России от 12.08.2019 № 418).

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия («как делать нельзя») за 2021 год, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2021 год по всем видам контроля (надзора), осуществляемыми Главным управлением МЧС России по Республике Ингушетия (далее - Доклады).

Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществляется в целях профилактики нарушений обязательных требований в подконтрольной среде.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

обзоры судебной практики судов Российской Федерации;

обзор обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности;

разъяснения МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации, ведомственных правовых актов в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности;

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

анализ результатов административной практики надзорных органов;

анализ результатов обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности в административном и судебном порядке и иные материалы судебной практики;

анализ применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности надзорных органов;

результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты опросов (в том числе, проводимых в сети «Интернет») подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

Главным управлением МЧС России по Республике Ингушетия организована работа по обобщению правоприменительной практики по видам контрольной и надзорной деятельности, входящим в компетенцию Главного управления, и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в соответствии с приказом МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России». Итоговые материалы публикуются на официальном интернет-сайте Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия.

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

В 2021 году деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Ингушетия по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/5-planu-i-rezultaty-provedeniya-planovyh-proverok>).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с которыми, в 2021 году не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исключение составляют плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков.

Исключение составляют плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков.

Планирование проверок объектов защиты в области пожарной безопасности осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии с планами проведения плановых проверок на 2021 год запланировано проведение 328 проверок (АППГ – 312), увеличение на 6,5 %, из них:

296 проверок объектов защиты юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц – правообладателей в области пожарной безопасности;

проверки объектов надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций не проводились;

проверки объектов надзора в области гражданской обороны не проводились;

3 проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований в области пожарной безопасности;

29 проверки соблюдения органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности и гражданской обороны;

проверки соблюдения органом государственной власти Республики Ингушетия полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не проводились.

В отношении субъектов малого предпринимательства плановые проверки не запланированы.

Информация о запланированных проверках размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия (Главная/Деятельность /Профилактическая работа и надзорная деятельность/5. Планы и результаты проведения плановых проверок/ Планы проведения плановых проверок/2021 год), а также в ФГИС «Единый реестр проверок» (<https://proverki.gov.ru>).

За рассматриваемый период 2021 года органами государственного пожарного надзора проведено 328 плановых проверок (КНМ) объектов защиты, в том числе 60 относящихся к категории чрезвычайно высокого риска, 143 - к категории высокого риска, 15 – к категории значительного риска, 4 – к категории среднего риска, 106 – к категории умеренного риска.

Выполнение планов плановых проверок составило 100%.

В 2021 году проведено 125 внеплановых выездных проверок (КНМ), в том числе:

2 - наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

31 - поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

15 - требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

77 - истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Распоряжения (решения) о проведении проверок (КНМ) оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В 2021 году органами государственного пожарного надзора вынесено 453 распоряжений (решений) о проведении плановых и внеплановых проверок (КНМ) объектов защиты.

Проверки объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в сроки, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ для конкретного вида КНМ.

В 2021 году сроки проведения проверок соответствующими руководителями органов государственного пожарного надзора не продлевались.

В первом полугодии 2021 года в рамках проведения проверок органами государственного пожарного надзора осуществляются мероприятия по контролю, предусмотренные п. 5 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также п/п 2 п. 64 Административного регламента, в том числе:

- обследования объекта защиты (визуального осмотра);
- отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;
- опроса и получения объяснений;
- истребования документов и (или) информации;
- проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда;

- проведения противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий;

- проведения практических тренировок по отработке планов эвакуации.

Во втором полугодии 2021 года в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;
- д) истребование документов.
- д) отбор проб (образцов);
- ж) испытание;
- з) экспертиза.

Конкретные мероприятия по контролю (контрольные (надзорные) действия), проводимые в рамках проверок (КНМ) и сроки их проведения, в обязательном порядке указываются в распоряжениях (решениях) о проведении проверок (КНМ).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок (КНМ) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2021 году факты нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не выявлены.

Оформление результатов проверок (КНМ) и принятие мер по результатам проверок (КНМ) осуществляется на основании положений Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 248-ФЗ.

По результатам проверок (КНМ) в области пожарной безопасности вручено 423 предписаний по устранению нарушений обязательных требований, предложено к устранению 4782 нарушений требований пожарной безопасности, устранено 1398 нарушений, степень устранения нарушений составила 71,8%.

В органы прокуратуры и местного самоуправления направлено 157 информационных о противопожарном состоянии объектов защиты.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, а также Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 организована работа по внесению необходимой информации в Федеральную автоматизированную систему Единый реестр проверок, которая является федеральной государственной информационной системой.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 организована работа по внесению необходимой информации в Федеральную автоматизированную систему Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, которая является федеральной государственной информационной системой.

За 2021 год в «Единый реестр проверок» (Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий) внесена информация по всем проведенным плановым и внеплановым проверкам.

С результатами проверок (КНМ) можно ознакомиться по адресу в сети Интернет: <http://proverki.gov.ru>.

В 1 полугодии 2021 года при проведении плановых проверок в отношении всех объектов защиты использовались проверочные листы (списки контрольных вопросов) применяются (по формам установленным приказом МЧС России от 28.06.2018 № 261 и приказом МЧС России от 17 февраля 2021 г. № 88).

В 2021 году сотрудниками отделов надзорной деятельности и профилактической работы по Республике Ингушетия возбуждено 569 дела об административных правонарушениях (453 за АППГ, + 25,6%), в том числе в отношении физических лиц составлено 440 административных протоколов (385 за АППГ, + 14,2 %), в отношении юридических лиц составлено 129 административных протоколов (68 за АППГ, увеличение на 89,7 %), из них:

в отношении физических лиц	в отношении юридических лиц
- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 363;	- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 67;
- по части 2 статьи 20.4 КоАП РФ – 4;	- по части 2 статьи 20.4 КоАП РФ – 7;
- по части 6 статьи 20.4 КоАП РФ – 0;	- по части 2.1 статьи 20.4 КоАП РФ – 12;
- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ – 0;	- по части 6.1 статьи 20.4 КоАП РФ – 0;
- по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ – 0;	- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ – 0;
- по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ – 0;	- по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ – 0;
- по части 1 статьи 19.4 КоАП РФ – 0;	- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 0;

- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 0;	- по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 0;
- по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 0;	- по части 3 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 0;
- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 2;	- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 0;
- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 11;	- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 4;
- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 20;	- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 13;
- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 3;	- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 3;
- по статье 19.7 КоАП РФ – 0;	- по статье 19.7 КоАП РФ – 1;
- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 35.	- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – 0;
	- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 22.

По результатам рассмотрения материалов административных дел, государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 308 административных штрафов (224 за АППГ, *увеличение на 37,5 %*) на сумму 8164 тыс. рублей (4765 тыс. рублей за АППГ), из них 253 штрафов в отношении должностных лиц (228 за АППГ, *увеличение на 10,9%*), 1 в отношении индивидуальных предпринимателей (4 за АППГ, *снижение на 100%*), 43 в отношении юридических лиц (20 за АППГ, *увеличение на 100 %*).

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений привлечено 209 лица (165 за АППГ, *увеличение на 26,6%*), из них – 171 должностных лиц, 0 индивидуальных предпринимателей и 37 юридических лица (за АППГ – 142, 4 и 19 соответственно).

Доля назначенных административных наказаний в виде предупреждений от общего количества административных наказаний в 2021 году составила 40,4% (за АППГ – 57,5 %).

В 2021 году юридическими лицами в суды обжаловано 4 решений органов ГПН, принятых по итогам проверок (за АППГ – 1).

Работа в управлении надзорной деятельности и профилактической работы с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 29.12.2021 № 933 «Об организации работы по рассмотрению обращений граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 14.09.2021 № 604 «Об утверждении порядка функционирования телефона доверия в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.

В 2021 году по вопросам нарушений требований пожарной безопасности Главным управлением рассмотрено 9 обращений.

Анализ поступивших обращений граждан, рассмотрение которых относится к компетенции органов государственного пожарного надзора, показывает, что наиболее распространенными вопросами являются:

- а) несоблюдение требований пожарной безопасности организациями.
- б) разъяснение требований законодательства в области пожарной безопасности.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов ФГПН от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не поступало.

В 2021 году органами прокуратуры в адрес органов государственного пожарного надзора внесено 3 представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением федерального государственного пожарного надзора.

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Деятельность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны на территории Республики Ингушетия, осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с которыми, в 2021 году не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планирование проверок объектов защиты в области гражданской обороны осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2021 год проведено 0 плановых и внеплановых проверок (КНМ) за выполнением установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

В 2020 году, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и в связи с распространением новой коронавирусной инфекции «Covid-19» было ограничено проведение 14 плановых проверок.

В целях планирования на 2021 год, большинство объектов надзора не было запланировано, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (согласно п.7, 8 постановления в ежегодный план не включались плановые проверки в отношении 6 потенциально опасных объектов IV класса опасности и 5 критически важных объектов, расположенных на территории республики).

Также одним из основных причин не проведения внеплановых проверок в 2021 году в отношении объектов надзора, осуществляющих деятельность в области

гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций явилось не выявление нарушений по последним результатам проведенных проверок.

Учитывая вышеизложенное, объекты надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не были запланированы на плановый период 2022 года, так как в соответствии с новыми Положениями о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вступившими в силу с 01 июля 2021 года, не наступили сроки (периодичность) проведения плановых проверок, в зависимости от присвоенных категорий риска, а также для некоторых объектов надзора понизились ранее, присвоенные категории риска.

Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Деятельность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Ингушетия, осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с которыми, в 2021 году не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планирование проверок объектов защиты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2021 год проведено 0 плановых проверок (КНМ) за выполнением установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и 1 внеплановая проверка (КНМ) по исполнению ранее выданных предписаний.

Распоряжения (решения) о проведении проверок (КНМ) оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Проверки объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в сроки, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ для конкретного вида КНМ.

В 2021 году сроки проведения проверок не продлевались.

При проведении анализа причин несоблюдения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера установлено, что часть нарушений носит материальный характер и длительный характер. Это относится к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и приобретению индивидуальных средств защиты и медицинских средств защиты. Для профилактики таких нарушений на регулярной основе проводятся консультации с представителями юридических лиц, органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления, организовывается проведение занятий с уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

За истекший период 2021 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их результаты судами и вышестоящими должностными лицами органами государственного надзора, не отменялись.

За истекший период 2021 года, по итогам проведения проверок выдано 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предложено к исполнению – 5 мероприятий (АППГ – 0, увеличение на 100%).

За истекший период 2021 года мировыми судьями рассмотрено 1 дело об административных правонарушениях, по итогам которых, наложено 1 наказание в виде штрафа в размере 1000 руб.

Результаты проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Работа в управлении надзорной деятельности и профилактической работы с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 29.12.2021 № 933 «Об организации работы по рассмотрению обращений граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 14.09.2021 № 604 «Об утверждении порядка функционирования телефона доверия в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.

За истекший период 2021 года обращений по вопросам нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

**Раздел IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ
КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ,
ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И
СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И
ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12, статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – 99-ФЗ) МЧС России осуществляет лицензионный контроль за осуществлением деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В настоящее время на территории Республики Ингушетия официально зарегистрировано 40 лицензиатов (40 лицензии), осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности (39 осуществляют деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и 1 осуществляют деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный план оформляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и утверждается начальником Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия – руководителем лицензирующего органа.

Планом проведения плановых проверок на 2021 год предусмотрено проведение 3 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Ингушетия в области пожарной безопасности на основании лицензий МЧС России.

В 2021 году проведено 3 плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории Республики Ингушетия в области пожарной безопасности на основании лицензий МЧС России.

В рамках предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности Главным управлением МЧС России по Республике Ингушетия рассмотрено 3 заявления (*предоставлено 2 и переоформлена 1 лицензия*).

Проверки лицензиатов проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2021 году подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные лицензирующим органом, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ, п.п. 54 - 62 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665, п.п. 83-93 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного приказом МЧС России от 07.06.2016 № 312.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, грубых нарушений лицензионных требований, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, не поступало.

Раздел V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Осуществление государственного надзора и контроля на водных объектах на территории Республики Ингушетия подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и методическими указаниями по осуществлению надзора за маломерными судами, утвержденных заместителем Министра – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору генерал – лейтенантом внутренней службы А.М. Супруновским от 18.05.2021 № 2-4-87-7-29.

Также осуществление государственного надзора и контроля на водных объектах на территории Республики Ингушетия подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия (далее - ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия) проводится в соответствии с действующим законодательством Республики Ингушетия в рамках осуществления контроля (надзора) за маломерными судами. Одним из основных республиканских законов, применяемых ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия при осуществлении административной деятельности является Закон Республики Ингушетия от 7 декабря 2010 г. N 60-РЗ «Об административной ответственности за совершение отдельных правонарушений на территории Республики Ингушетия».

За 2021 год ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия при взаимодействии с другими государственными органами и организациями организованы контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, направленные на обеспечение безопасности людей и предупреждение несчастных случаев на водных объектах в зимний период, период таяния льда и в летний период.

Всего проведено 96 контрольно – надзорных мероприятий, из них 24 профилактических выезда по контролю за ледовой обстановкой в местах выхода людей на лед. Совместно со спасателями проведено 62 мероприятия.

Осуществление государственной функции по надзору за использованием маломерными судами.

Правила пользования за маломерными судами на водных объектах Российской Федерации утверждены приказом МЧС России от 06.07.2020 № 487.

В ходе осуществления государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, за навигационный период 2021 года нарушений не выявлено. Данный показатель обусловлен небольшим количеством маломерных судов на территории Республики Ингушетия, а также большая часть и общего числа зарегистрированных маломерных судов фактически находятся за пределами субъекта.

Осуществление государственной функции по надзору за пляжами местами массового отдыха людей у воды.

На территории Республики Ингушетия отсутствуют пляжи и организованные места массового отдыха людей у водных объектов. Надзорные мероприятия ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия направлены преимущественно на выявление несанкционированных мест массового купания людей. При обнаружении подобных мест инспекторы ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия проводят профилактические беседы с отдыхающими о недопустимости купания в необорудованных местах.

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов.

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов осуществляется в соответствии с Правилами пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации, утверждёнными приказом МЧС России от 20.07.2020 № 540.

На учете в ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия нет баз (сооружений) для стоянок маломерных судов.

В 2021 году ГИМС ГУ МЧС России по Республике Ингушетия вынесено 1 постановление по ч.2 ст.11.13 КоАП РФ «Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих права управления судном, либо находящихся в состоянии опьянения».